**Тема 10. Финансирование социальных программ.**

Важную роль в политике доходов играет финансирование социальных программ. Система поддержания уровня доходов граждан, как правило, состоит из двух видов программ. К первому виду относятся программы социального страхования, которые частично возмещают потери заработков, связанные с уходом на пенсию и временной безработицей. Эти программы финансируются за счет налогов на заработную плату, резервируемых для этих целей, и соответствующие пособия считаются заработанным правом, а не государственной благотворительностью.

Ко второму виду относятся программы государственной помощи, в соответствии с которыми предоставляют пособия тем, кто не может заработать сам, будучи нетрудоспособным или имеющим детей на своем иждивении. Эти программы финансируются из общих налоговых поступлений.

Составными частями государственного социального страхования в РК являются государственные внебюджетные социальные фонды: Фонд социального страхования, Пенсионный фонд, Государственный фонд занятости населения, Фонд обязательного медицинского страхования.

Пенсионному страхованию подлежат все работающие и, в ряде случаев, члены их семей. Страховые взносы в Пенсионный фонд РК в 1999 г.\* уплачиваются работодателями в размере 28% от ФОТ; для работодателей-организаций, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции, а также большинства предпринимателей – в размере 20,6% выплат в денежной и (или) натуральной форме, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования. Граждане (физические лица), работающие по трудовым договорам, а также получающие вознаграждения по договорам гражданско-правового характера и авторским договорам, уплачивают страховые взносы в Пенсионный фонд в размере 1% выплат, начисленных работнику.

*Обязательное медицинское страхование* осуществляется Федеральным и территориальным фондами обязательного медицинского страхования, страховыми медицинскими организациями и охватывает все население. За работающих в 1999 г. страховые взносы уплачивают работодатели в размере 3,6%, за неработающих граждан – исполнительные органы субъектовРК в виде страховых платежей в установленных ими размерах.

*Страхование на случай безработицы* осуществляется Государственным фондом занятости населения РК . Страхованию подлежит все трудоспособное население. Страховые взносы уплачиваются работодателями в 1999 г. в размере 1,5% выплат в денежной и (или) натуральной форме, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования.

В соответствии с программой социальных реформ на 1996– 2000 гг., утвержденной постановлением Правительства РК № 222 от 26 февраля 1997 г.\*, целью реформирования государственного социального страхования является создание финансово устойчивой системы, обеспечивающей гражданам государственные гарантии защиты от социальных и профессиональных рисков, связанных с утратой заработка, работы, здоровья, а также более эффективное использование страховых средств.

• упорядочение требований к предоставлению социальных пособий – при наступлении страхового случая пособие выплачивается только при утрате заработка.

*Основные направления реформирования страховых платежей и взносов* в государственном социальном страховании включают в себя:

• введение трехканальной схемы поступления средств, в соответствии с которой большая часть нагрузки будет приходится на работодателя, а меньшая распределяться между работником и государством;

• постепенное расширение участия работников в уплате страховых взносов, что позволит активизировать роль доходов населения в решении важнейших социальных проблем;

• введение на случай временной нетрудоспособности и от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний отраслевой дифференциации страховых взносов в зависимости от отраслевых профессиональных рисков, перевод выплат нестрахового характера на бюджетное финансирование.

В постановлении Правительства РК «О программе пенсионной реформы в РК» № 463 от 20 мая 1998 г.\*сформулированы основные направления развития концепции реформы пенсионного обеспечения, предусматривающие:

1) поэтапное, в полном соответствии с организационными и финансовыми возможностями государства и существующей пенсионной системы, введение накопительных механизмов в систему государственного пенсионного страхования;

2) осуществление индексации пенсий с учетом финансовых возможностей общества и недопущение в дальнейшем финансовой дестабилизации пенсионной системы;

3) введение системы персонифицированного учета застрахованных лиц, соответствующего требованиям условно-накопительных и именных накопительных счетов граждан в механизме финансирования пенсий;

4) конкретизация подходов к реформированию льготных пенсий с использованием накопительных механизмов;

5) формирование гибкой системы эффективных стимулов для добровольного более позднего выхода на пенсию, в том числе с использованием условно-накопительных и именных счетов граждан;

6) осуществление в переходный период централизации функций учета государственного пенсионного страхования;

7) формирование Федеральной службы государственного пенсионного страхования, что позволит более эффективно выполнять функции государственного пенсионного обеспечения;

8) дальнейшее развитие добровольного пенсионного страхования (обеспечения), включая стимулирование пенсионных накоплений через налоговые льготы и повышение действенности гарантий их сохранности;

9) создание условий для проведения гибкой государственной политики пенсионного обеспечения в отношении отдельных граждан.

В системе обязательного медицинского страхования намечается постепенно повысить ставки страховых взносов до уровня, обеспечивающего полное финансирование гарантированного перечня медицинских услуг работающему населению, а также завершить переход к полному финансированию этих услуг неработающему населению за счет взносов территориальных бюджетов.

В системе страхования по безработице предполагается осуществить переход на бюджетные принципы финансирования всех выплат нестрахового характера.

В программе социальных реформ с целью совершенствования регулирования уровня доходов граждан предусмотрены следующие *пути повышения эффективности использования финансовых средств:*

• усовершенствовать структуру и порядок формирования бюджетных расходов на социальные нужды на основе использования системы государственных минимальных стандартов, обеспечить приоритетное финансирование этих расходов и не допускать сокращения этих статей бюджетов;

*•*осуществить перераспределение государственной помощи в интересах наиболее нуждающихся граждан;

• расширить права органов власти субъектов РК по установлению и финансированию льгот работникам социально-культурных учреждений и организаций;

• расширить участие населения в финансировании социальных услуг на основе постепенной трансформации бюджетных дотаций в адресные субсидии, выделяемые непосредственно нуждающимся гражданам;

• обеспечить поэтапное сокращение дотационности жилищно-коммунального хозяйства и частичное перераспределение высвобождающихся средств на адресную поддержку нуждающихся семей; перейти к финансированию программ строительства жилья в форме адресной финансовой поддержки малообеспеченных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

• освободить государственные внебюджетные социальные фонды от выполнения несвойственных страхованию функций и выплат; корректировать тарифы взносов в государственные внебюджетные фонды для приведения их доходной базы в соответствие с их реальными финансовыми обязательствами.

Финансовое обеспечение политики доходов требует кардинального улучшения системы социальной защиты населения, которая в последние годы качественно изменилась. Приняты законодательные и другие нормативные акты, направленные на усиление государственной поддержки социально уязвимых групп населения: законы РК «О ветеранах», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О социальной защите инвалидов в РК », «Об основах социального обслуживания граждан в РК », «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Национальный план действий в интересах детей», «Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года». Разрабатываются и внедряются целевые программы адресной помощи.

Меры по дальнейшему *совершенствованию системы социальной защиты граждан,* определенные в Программе социальных реформ в РК на 1996–2000 гг., включают в себя:

• при назначении и определении размеров социальных пособий отказ от использования в качестве нормы минимального размера оплаты труда, учет среднедушевого совокупного семейного дохода, законодательное закрепление права на получение только одного, наиболее выгодного для получателя, вида социальной помощи;

• совершенствование механизма финансирования социальных выплат и их защищенность в бюджетах всех уровней с целью обеспечения полной и своевременной выплаты социальных пособий;

• передача полномочий, связанных с организацией и осуществлением социальных выплат, органам исполнительной власти субъектов РК и органам местного самоуправления;

• предоставление целевых трансфертов субъектам РК в зависимости от исполнения ими конкретных планов по внедрению местных систем предоставления пособий на детей и социальных пособий;

• в дополнение к пособиям и компенсационным выплатам, установленным на федеральном уровне, развитие и совершенствование системы денежной и натуральной помощи малообеспеченным категориям граждан на уровне субъектов РК, определяемой с учетом среднедушевого дохода семьи, регионального прожиточного минимума, экономических возможностей и демографической ситуации;

• введение новых дифференцированных подходов к реализации прав на социальную защиту и обслуживание нетрудоспособных граждан в зависимости от их материальной обеспеченности на основе разработки и утверждения государственных стандартов социального обслуживания;

• поэтапное введение в практику системы пособий нуждающимся\*.

\* В соответствии с распоряжением Правительства РК от 4 июня 1997 г. № 775-р, в Республике Коми, Воронежской и Волгоградской областях в 1997– 1998 гг. осуществлялись программы по введению адресной социальной поддержки семей, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в указанных субъектах РК

В развитии системы социального обслуживания акцент будет сделан на более активное привлечение средств граждан с тем, чтобы расширить спектр предоставляемых услуг, повысить их качество, более полно учитывать индивидуальные потребности человека.